

玉溪市社会福利服务中心

2026 年预算重点领域财政项目文本公开

一、项目名称

市级福彩公益金“温暖玉溪 添翼计划”项目补助经费

二、立项依据

儿童是家庭的希望，是国家和民族的未来。在党和政府的高度重视下，我国保障儿童权益的法律体系逐步健全，广大儿童合法权益得到有效保障，生存发展环境进一步优化，在家庭、政府和社会的关爱下健康成长。同时，也有一些儿童因家庭经济贫困、自身残疾、缺乏有效监护等因素影响，面临生存、发展和安全困境，不仅侵害儿童权益，也影响社会和谐稳定，是全面建成小康社会亟需妥善解决的突出问题。为困境儿童营造安全无虞、生活无忧、充满关爱、健康发展的成长环境，是家庭、政府和社会的共同责任。

根据《国务院关于加强困境儿童保障工作的意见》（国发〔2016〕36号）中提出：支持儿童福利机构在做好机构内孤残儿童服务的同时，为社会残疾儿童提供替代照料、养育辅导、康复训练等服务。《云南省人民政府关于加强困境儿童保障工作的实施意见》（云政发〔2016〕103号）中提出：坚持分类保障。针对困境儿童监护、生活、教育、医疗、康复、服务和安全保护等方面的突出问题，根据困境儿童自身、家庭情况分类施策，促进

困境儿童健康成长。《关于进一步推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展的意见》（民发〔2021〕44号）中指出：鼓励拓展服务范围，向儿童福利机构外残疾儿童、特别是向困难家庭残疾儿童等特殊儿童群体以及其他有需求的儿童延伸康复等服务。《关于印发<进一步加强困境儿童福利保障工作的实施方案>的通知》（云民发〔2025〕116号）中指出：鼓励有条件的地方因地制宜面向困境儿童开展助餐、课后托管、日间照料、家庭无障碍改造等关爱服务。推动儿童福利机构“开门办院”。为此，2026年计划申请使用市级福彩公益金补助资金 70.00 万元用于困境儿童“温暖玉溪 添翼计划”项目。

三、项目实施单位

玉溪市社会福利服务中心

四、项目基本概况

“添翼计划”项目是在不改变监护人（即生父母）法定义务的前提下，依托儿童福利机构设施设备和专业人才等资源优势，对贫困家庭残疾儿童进行阶段性集中养育、教育、康复，制定个别化教育康复计划，实施动作、感知、认知、语言、生活自理和社会适应领域的教育康复，每期项目服务儿童约 25 名，包括 4 个月的集中养育康复和 2 个月的家庭教育康复指导。2017 年以来，在玉溪市民政局全力推动及指导下，玉溪市社会福利服务中心以促进儿童福利院高质量发展、优化提质和创新转型为目标，推进普惠性儿童福利体系建设，聚焦残疾贫困儿童这一特殊群体“急难

愁盼”问题，让全市残疾儿童共享儿童福利机构优质资源。2025 年增加研学活动、入户走访两个内容，2026 年新增假期托管服务。

五、项目实施内容

项目具体实施内容为：

（一）是培苗润蕊，启智扶行：困难家庭残疾儿童集中入训。利用玉溪市社会福利服务中心儿童福利院的康复、特教、医疗人才资源优势，为残疾儿童免费提供为期 4 个月的集中养育、特教、康复训练，通过制定个体评估方案，实施有针对性的专业化康复、特教训练，定期开展跟进回访等工作，不断提高残疾儿童的生活适应能力。同时项目还将对贫困家庭残疾儿童家长开展康复技能培训，掌握简单的训练方法，加强家庭康复养育指导，巩固贫困家庭残疾儿童的康复效果。

（二）是共享关爱，快乐成长：夏令营研学活动。为困境儿童提供时长 7 天的夏令营研学活动，通过心理辅导、社会工作辅导、团队拓展、参观游览、美育课堂等方式，积极争取、链接社会资源，加强对困境儿童的成长陪伴和心理关爱，为儿童提供更为细致的思想疏导和关爱服务，拓宽视野、增长知识、增强自信，通过丰富的体验式研学活动，促进其身心健康全面发展，缓解部分困境儿童可能存在的关爱缺失、意志薄弱、情绪不稳、行为孤僻等问题，根据儿童情况建立个案跟进机制，改善困境儿童的社会适应状况，同时让社会更多的关注其学习成长环境。

（三）是携爱访童，点亮心光：散居孤儿、事实无人抚养和

残疾儿童等困境儿童走访、评估。深入各县（市、区）儿童家中，主要集中在暑假期间，市社会福利服务中心联合云南省玉溪市救助管理站、各县（市、区）民政局、儿童主任开展入户或入校走访、监护评估、政策宣讲等服务工作。主要了解家庭状况：查看居住环境，包括房屋条件、居住安全性等；询问家庭经济来源，是否享受低保、救助金等政策扶持，以及家庭日常收支情况，评估家庭经济困难程度。查看儿童生活照料情况：查看儿童的饮食是否营养充足、规律，居住环境是否卫生，了解儿童监护情况。观察儿童心理与社交状况：观察儿童性格特点、情绪状态，是否因家庭困境产生自卑、孤僻等心理问题；了解其在学校、社区的社交情况，是否有朋友，与老师、同学关系如何等。政策落实与需求收集：检查特困儿童应享受的救助政策是否落实到位；询问家庭及儿童目前面临的困难和需求，如学习用品需求、医疗需求、心理辅导需求等，以便后续提供针对性帮扶，对个别儿童建立长期帮扶机制。

（四）用心呵护，用爱陪伴：假期托管服务。为困境儿童提供时长 1-2 周的假期托管服务，内容围绕学龄期儿童的生活照料、学业支持、能力培养、心理关怀四大核心设计，分低龄段（7-9 岁）、中龄段（10-12 岁）、高龄段（13-16 岁）提供差异化服务。内容包括：1.生活照料服务：基础生活保障和安全监护服务；2.学业支持服务：作业辅导、学业拓展；3.能力培养服务：兴趣拓展课程和个性化康复训练（按需提供）；4.心理关怀服务：日常情绪疏导、团体心理辅导、特殊需求帮扶。

六、资金安排情况

根据预算安排福彩公益金残疾儿童“添翼计划”项目 2026 年计划申请使用 70.00 万元，具体为：一是按照合同支付教育康复服务费 35.00 万元。二是项目儿童伙食费、体检费、融合活动费、研学活动、走访评估物资及日常活动用品费等 35.00 万元。

七、项目实施计划

（一）计划准备阶段。一是 2026 年 1 月底前，制定完善“添翼计划”项目实施方案并报经玉溪市民政局党组会议研究审议，积极争取项目资金，印发通知和项目实施方案等。二是 2026 年 2 月底前，开展项目评估筛查工作，初步确定项目残疾儿童入训名单，开展入训儿童体检等工作。三是 2026 年 5-6 月，做好困境儿童走访、夏令营研学活动、假期托管服务相关准备工作。

（二）项目实施阶段。2026 年 3 月至 11 月，按照项目实施方案，组织实施开展儿童入训、走访、夏令营研学活动和假期托管服务工作，同时，统筹协调落实做好项目儿童康复教学活动用品及日常活动用品采购等工作。

（三）项目总结阶段。2026 年 12 月，全面总结项目实施情况和取得的社会效益，做好项目儿童成效评估及资料整理归档等工作，对项目组织实施、活动效果、安全保障等方面进行全面评估和总结，进一步完善相关工作措施。

八、项目实施成效

（一）提升儿童生存发展能力，强化家庭康复促融社会。通过机构规律生活与科学养育，入训儿童体重增长，生活自理、社会交往能力提升，同时为家长提供喘息空间、减轻家庭经济与精神负担；助力家长系统掌握残疾儿童教育康复知识与实操技能，提升家庭康复服务水平；经集中康复养育及多方协同，部分儿童顺利入校就学或回归服务家庭，实现社会有效融入。

（二）丰富儿童成长培育维度，筑牢正向成长发展根基。拓宽认知视野、打破成长局限，激发求知探索欲与远大志向；锤炼独立、沟通协作等综合能力，补齐成长短板；滋养心灵情感，帮助儿童重塑自信、收获友谊，性格愈发开朗乐观；强化思想引领，厚植正向观念，培育坚韧品格与奋斗精神；搭建社会关爱桥梁，完善帮扶台账，筑牢长效精准帮扶支撑。

（三）精准推进困境儿童帮扶，筑牢兜底保障服务防线。精准摸排困境儿童底数，完善动态台账，消除帮扶盲区；靶向对接需求落实帮扶举措，解决生活、学业等实际难题，筑牢兜底保障防线；开展一对一情感慰藉，缓解儿童孤独焦虑情绪，助力重拾自信、改善精神状态；联动家校社多方力量，打通帮扶链路，构建长效协同关爱机制。

（四）做实假期托管服务保障，破解家庭照护急难痛点。有效破解家庭假期照护难题，保障家长安心务工；落实学业辅导防断层，开设素养课程拓视野，助力儿童学业提升、综合能力成长；强化安全宣教与全流程保障，筑牢儿童安全防护意识；补足情感

关爱，助力儿童建立自信、学会协作，缓解孤独感，促进身心健康发展；联动家校社及多方资源，推动儿童主动融入社会，构建长效专业帮扶服务体系。